



COMUNE DI PIEVE A NIEVOLE

Provincia di Pistoia

Codice Ente 047013

DELIBERAZIONE N° 157 DEL 15/12/2022

VERBALE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (P.I.A.O.): MODIFICA DELLA SOTTOSEZIONE DI PROGRAMMAZIONE PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2022-2024 PER VARIAZIONE DEL PIANO ANNUALE ASSUNZIONI 2022 E 2023

L'anno 2022 il giorno 15 nel mese di Dicembre alle ore 09:12, in apposita sala si è riunita la Giunta Comunale, regolarmente convocata.

All'appello risultano:

N.O.	COGNOME E NOME	(A) ASSENTE (P) PRESENTE
1	DIOLAIUTI GILDA	P
2	PARRILLO SALVATORE	P
3	BETTARINI LIDA	P
4	MARAIA ERMINIO	A
5	MAZZEI CLAUDIO	P

Totale Presenti: 4

Totale Assenti: 1

Assiste il Segretario Comunale Dr. Marco Fattorini, il quale provvede alla redazione del seguente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il/la Sig./Sig.ra Gilda Diolaiuti assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

LA GIUNTA COMUNALE

VISTA la Deliberazione di Giunta Comunale n. 46 del 15.04.2022, avente oggetto l'approvazione delle linee guida per lo svolgimento delle sedute della Giunta Comunale in modalità telematica.

Si dà atto che il Segretario Comunale, il Sindaco e gli Assessori Parrillo, Bettarini e Mazzei sono collegati in videoconferenza attraverso la piattaforma tecnologica GoTo Meeting.

Il Sindaco assume la presidenza e, accertata l'identità dei componenti della Giunta intervenuti in videoconferenza e riconosciuto legale.

RICHIAMATA la propria Deliberazione n. 121 del 02/11/2022, con la quale si approva il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) del Comune di Pieve a Nievole, triennio 2022-2024, costituito dalle varie sezioni e sottosezioni che si riferiscono ai documenti programmatici dell'Ente, compresa quella afferente al P.T.F.P. 2022-2024 e Piano annuale assunzioni 2022;

RICHIAMATA altresì la propria Deliberazione n. 131 del 24/11/2021, con la quale è stato approvato il suddetto P.T.F.P. 2022-2024 e Piano annuale assunzioni 2022, nonché rideterminata la dotazione organica dell'Ente, tutto contenuto nel P.I.A.O. 2022-2024 di cui sopra;

ATTESA la necessità di modificare la sottosezione relativa al P.T.F.P. 2022-2024, Piano assunzionale 2022 (approvata con deliberazione n. 131 del 24/11/2021) per le motivazioni esposte nel prosieguo del presente provvedimento;

Richiamato l'art. 6 del D. Lgs. 165/2001, come modificato dall'art. 4 del D.Lgs. n. 75/2017, il quale disciplina l'organizzazione degli uffici ed il piano triennale dei fabbisogni di personale, da adottare annualmente in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi del successivo art. 6-ter, nel rispetto delle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente e tenuto conto della consistenza della dotazione organica del personale in servizio, nonché della relativa spesa;

Visto l'art. 22, comma 1, del D. Lgs. n. 75/2017, il quale prevede che le linee di indirizzo per la pianificazione di personale di cui all'art. 6-ter del D.Lgs. n. 165/2001, come introdotte dall'art. 4, del D. Lgs. n. 75/2017, sono adottate entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore del medesimo decreto e che, in sede di prima applicazione, il divieto di cui all'art. 6, comma 6, del D. Lgs. n. 165/2001 e s.m.i. si applica a decorrere dal 30/03/2018 e comunque solo decorso il termine di sessanta giorni dalla pubblicazione delle stesse;

Visto l'art. 39 della legge n. 449/1997, cd legge finanziaria 1998, che prescrive l'obbligo di adozione della programmazione annuale e triennale del fabbisogno di personale, ispirandosi al principio della riduzione delle spese di personale e che le nuove assunzioni debbano soprattutto soddisfare i bisogni di introduzione di nuove professionalità;

Visto l'art. 91 del d.lgs. n. 267/2000, il quale prevede che gli organi di vertice delle amministrazioni locali, sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale e che gli enti locali programmano le proprie politiche di assunzioni adeguandosi ai principi di riduzione complessiva della spesa di personale

Visto l'articolo 48, comma 2, del citato [D.Lgs. n. 267/2000](#), che stabilisce che sono di competenza della giunta tutti gli atti che le norme di legge non riservano alla competenza del sindaco o del

consiglio

Considerato che sulla base del testo dell'articolo 6 del D.Lgs. n. 165/2001 per come modificato dal D.Lgs. n. 75/2017 la dotazione organica può essere modificata sulla base della programmazione del fabbisogno del personale, nel rispetto dei vincoli dettati dalla stessa disposizione

Visto l'art. 33 del D.Lgs. n. 165/2001, come sostituito dal comma 1 dell'art. 16 della L. n. 183/2011 (Legge di Stabilità 2012), il quale ha introdotto l'obbligo dall'1/1/2012 di procedere annualmente alla verifica delle eccedenze di personale, condizione necessaria per poter effettuare nuove assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto, pena la nullità degli atti posti in essere;

Visto l'art. 33, comma 2 del D.L. 34/2019 ed il D.M. attuativo del 17/03/2020 che dispongono le nuove capacità assunzionali per gli enti locali da applicare a decorrere dal 20/04/2020;

Viste le diverse Sezioni regionali di Controllo della Corte dei conti che hanno fornito dei chiarimenti sulla corretta applicazione dell'articolo 33, comma 2, del d.l. 34/2019 e del relativo decreto attuativo;

Richiamato l'art. 1, commi 557 e seguenti, della L. 27/12/2006 n. 296 (legge finanziaria 2007) e successive modifiche ed integrazioni, il quale disciplina il vincolo in materia di contenimento della spesa di personale per gli Enti soggetti al patto di stabilità nel 2015 ed il pareggio di bilancio negli anni successivi e rilevato che la dotazione organica dell'Ente, intesa come spesa potenziale massima imposta dal vincolo esterno di cui all'art. 1, commi 557 e seguenti, della L. n. 296/2006 e s.m.i., è pari a €1.477.455,45 (media triennio 2011/2013, vincolo rispettato);

Tenuto conto delle nuove linee guida sui fabbisogni professionali delle PA pubblicate in Gazzetta Ufficiale il 15 settembre 2022;

Richiamate le seguenti deliberazioni/sentenze della Corte dei Conti:

- SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER L'EMILIA-ROMAGNA - Deliberazione n. 55/2020/PAR – in cui si conferma che per “ultimo rendiconto della gestione approvato” debba intendersi il primo rendiconto utile approvato in ordine cronologico a ritroso rispetto all'adozione della procedura di assunzione del personale per l'esercizio in questione;
- SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER IL VENETO - Deliberazione n. 104/2020/PAR/Comune di Valeggio sul Mincio (VR)- in merito alla facoltà di incremento della capacità assunzionale che va comunque intesa in un'ottica prudenziale onde non causare squilibri negli esercizi successivi;
- SEZIONI RIUNITE IN SEDE GIURISDIZIONALE - Sentenza n. 7/2022/DELCL – circa i presupposti per l'ampliamento della capacità di spesa di personale dell'Ente consentito dall'art. 33, co. 1, del d.l. n. 34/2019: Il primo, di natura statica, è dato dal rispetto di un valore “soglia” nel rapporto tra il complessivo aggregato della spesa di personale 26 contabilizzato nell'ultimo rendiconto approvato e le entrate libere” correnti degli ultimi tre rendiconti, al netto del FCDE valorizzato in sede di bilancio di previsione dell'esercizio di riferimento. Il secondo, di natura dinamica, è rappresentato dalla coerenza con la programmazione triennale dei fabbisogni e dalla sussistenza dell'equilibrio pluriennale di bilancio “asseverato dall'Organo di revisione”. Solo nel caso in cui le suddette condizioni risultino verificate, l'Ente potrà incrementare la propria spesa di personale, secondo il parametro di cui all'art. 33, co. 1, del d.l. n. 34/2019 e del connesso decreto attuativo. In questo contesto, l'equilibrio pluriennale rilevante ai fini dell'art. 33 del d.l. n. 34/2019 è funzionale ad attestare la sostenibilità “in concreto” dei maggiori oneri di personale - a struttura permanente ed obbligatoria – che l'Ente intende innestare nel bilancio.

Richiamata altresì la legge n. 145/2018 in base alla quale gli enti si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo, senza ulteriori vincoli di finanza

pubblica;

Considerato altresì che questo Ente non ha mai dichiarato il dissesto finanziario e che dall'ultimo Conto Consuntivo approvato non emergono condizioni di squilibrio finanziario;

Dato atto che la dotazione organica dell'Ente rispetta le norme sul collocamento obbligatorio dei disabili di cui alla L. 12/03/1999, n. 68;

Dato atto del rispetto dei vincoli dettati per le assunzioni degli ex militari;

Dato atto dell'attivazione della piattaforma telematica per la certificazione dei crediti;

Dato atto del rispetto dei termini per l'adozione dei documenti contabili e per la trasmissione alla BDAP delle relative informazioni;

Richiamata la propria deliberazione n. 38 del 04.04.2022 "Approvazione del piano delle azioni positive per le pari opportunità per il triennio 2022-2024, ai sensi del d.lgs. 198/2006";

Verificato che il Piano Triennale 2022-2024 di cui al precedente punto è stato sottoposto alla Consiglieria di Parità della Provincia di Pistoia per gli atti di competenza con le trasmissioni del 23.02.2022 prot. n. 3316 e del 21.03.2022 prot. 4995;

Considerato che con delibera di G.C. n. 131 del 24.11.2021 l'amministrazione ha approvato il piano triennale dei fabbisogni di personale 2022/2023/2024, (facente parte integrante nell'atto di ricognizione del PIAO adottato con Deliberazione GC n. 121 del 02/11/2022) previa ricognizione annuale effettuata ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs. 165/2001, come modificato dall'art. 16 comma 1 della Legge 12.12.2011, n. 183, dalla quale emerge che nel Comune di Pieve A Nievole non sussistono situazioni di soprannumero, né eccedenze di personale, e che pertanto non dovevano essere attivate procedure per la dichiarazione di esubero dei dipendenti;

Dato atto che, per quanto attiene le cessazioni del personale dipendente, la situazione dell'Ente è la seguente:

ANNO 2022:

- N. 1 Istruttore Amministrativo cat. giuridica C, pos. economica C5 dal 01.06.2022 - pensionamento
- N. 1 Istruttore Direttivo Amm.vo cat. giuridica D, pos. economica D4 dal 01.06.2022 - pensionamento
- N. 1 Istruttore Direttivo Educat. cat. giuridica D, pos. economica D4 dal 01.03.2022 - pensionamento
- N. 1 Esecutore amm.vo messo comunale (part time 18/36) cat. giuridica B1, pos. economica B1 dal 01.11.2022 - concessione mobilità volontaria con retro comando fino al 31.12.2022, nelle more del reintegro dell'assunzione.

ANNO 2023 – al momento non sono previste cessazioni

ANNO 2024 – si prevedono n. 2 cessazioni per raggiungimento requisiti di accesso alla pensione di anzianità e più precisamente:

- N. 1 Istruttore Direttivo Amm.vo cat. giuridica D, pos. economica D4 dal 01.01.2024 - pensionamento
- N. 1 Istruttore Amministrativo cat. giuridica C, pos. economica C4 dal 01.08.2024 -

pensionamento

Atteso che, il nuovo piano triennale dei Fabbisogni di Personale 2022 – 2024 prevede le seguenti assunzioni:

ANNO 2022:

- n. 1 Istruttore di Vigilanza categoria giuridica C, a far data dal 31.12.2022, per far fronte alla carenza di personale del Corpo della Polizia Municipale derivante dalle 3 cessazioni avvenute negli ultimi anni mai reintegrate, assunzione peraltro già prevista nelle ultime due programmazioni del fabbisogno, attingendo dalla graduatoria predisposta dal Comune di Pistoia il cui utilizzo è già stato autorizzato;
- n. 1 Collaboratore Amministrativo a tempo parziale orizzontale (24/36) categoria B3, da destinare al Settore Entrate e Sport, in sostituzione dell'Istruttore amministrativo cat. C (a tempo pieno) cessato in data 31.05.2022, a decorrere dal 31.12.2022, per integrare il ridotto organico dell'ufficio tributi e garantire l'efficienza dei servizi dello stesso; l'assunzione avverrà mediante l'utilizzo di graduatorie di altri Enti;
- n. 1 Esecutore amm.vo messo comunale (part time 18/36) cat. giuridica B1, pos. economica B1, dal 01.01.2023, in sostituzione del dipendente cessato per mobilità con retro comando fino al 31.12.2022; l'assunzione avverrà attraverso attivazione, previo esperimento dell'obbligatoria mobilità ex art. 34-bis del d.lgs. 165/2001, di scorrimento di graduatoria concorsuale pubblica in corso di validità, procedura concorsuale pubblica, tramite Centro per l'impiego;

ANNO 2023:

- **Vista la proposta di delibera C.C. del 23/11/2022 con la quale viene programmata l'assunzione di n. 2 mutui e al fine della salvaguardia degli equilibri di bilancio, negli anni 2023 e 2024 non sono state programmate ulteriori assunzioni di personale.**

ANNO 2024:

Si prevede di sostituire le unità di cui intervenga la cessazione per ragioni ad oggi imprevedibili o di provvedere ad assunzioni ulteriori, in conformità alla dinamica del fabbisogno dell'ente, nei limiti imposti dalla normativa introdotta dal d.m. 17 marzo 2020.

E' fatto salvo, comunque il ricorso a forme di lavoro flessibile per rispondere a sopravvenute esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale degli uffici nel rispetto dei limiti di spesa previsti;

Preso atto che non sono previste assunzioni legate ai progetti del PNRR;

Preso atto che non sono previste assunzioni a tempo determinato o altra modalità di assunzione flessibile;

Considerato che, nonostante il Comune di Pieve a Nievole risulti virtuoso in base ai calcoli effettuati, stante l'assunzione di 2 mutui sul 2023 e le poste che rilevano ai fini degli equilibri pluriennali, il comune non intende al momento utilizzare gli spazi assunzionali derivanti dall'art 33 dl 34/2019 quantificati al precedente punto;

Preso atto che Il Comune di Pieve a Nievole provvederà a ricorrere esclusivamente al turn over, in via

prudenziale (non turn over al 100% ma in misura inferiore) in quanto il risparmio a regime sul 2023 delle cessazioni 2022 non ancora sostituite è pari a euro 108.089,75 mentre il costo delle assunzioni previste, se prese a regime per l'intera annualità, incidono per euro 63.085,20, producendo un differenziale a regime positivo sul 2023 preso per l'intera annualità di euro 45.004,55.

Ritenuto pertanto per quanto sopra riportato, di approvare le modifiche al Piano dei Fabbisogni di Personale 2022-2024 in quanto compatibile con il quadro applicativo delle nuove disposizioni in materia di reclutamento di personale, anche tenendo conto dei dati dell'ultimo Rendiconto approvato (Rendiconto di gestione 2021) e conseguentemente dei dati del triennio 2019-2020-2021;

VISTO il parere espresso del Revisore dei Conti nonché l'asseverazione relativi alla modifica della **SOTTOSEZIONE DI PROGRAMMAZIONE PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2022-2024** espresso in data 14/12/2022;

Richiamato il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

Richiamato altresì il C.C.N.L. vigente;

Visti i pareri espressi ai sensi dell'art. 49 e art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., del Responsabile del Settore Economico-Finanziario Amministrativo e di Supporto in ordine alla regolarità tecnica e contabile;

Tutto ciò premesso

Con voti favorevoli n. 4 su n. 4 presenti e votanti;

DELIBERA

DI MODIFICARE il P.I.A.O. 2022-2024, approvato con Deliberazione n. 121 del 02/11/2022, con riguardo alla sottosezione relativa al P.T.F.P. 2022-2024, Piano assunzionale 2022 e 2023;

Di approvare integralmente la premessa quale parte integrante e sostanziale del dispositivo e gli allegati sotto indicati:

ALLEGATO A TABELLA PER CALCOLO SPAZI FINANZIARI

ALLEGATO B CESSAZIONI PROGRAMMATE TRIENNIO 2022 2024

ALLEGATO C PIANO ANNUALE DELLE ASSUNZIONI

ALLEGATO D RISPETTO VALORE SOGLIA SPESA PERSONALE

Di modificare il Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2022-2024 nel seguente modo:

ANN O	C e s s a z i o n i P r e v i s t e	Profilo	Ca t	Tem p o Lavo rato	A s s u n z i o n i P r e v i s t e	Profilo	C at	Tem p o Lavo rato	Tipologia Assunzione						
									C o n c o r s o/ G r a d u a t o r i a	M o b i l i t à	C e n t r o p e r l' I m p i e g o	P r o g r e s s i o n i d i c a r r i e r a	S t a b i l i z z a z i o n i	A l t r o	
2022	1	Istruttore Amm.vo	C	100 %	1	Collab. Amm.vo	B 3	67%	X	X					
2022	1	Istruttore Direttivo Amm.vo	D	100 %	1	Istruttore Vigilanza	C	100 %	X	X					
2022	1	Istruttore Direttivo Educ.	D	100 %	1										
2022	1	Esecutore messo comunale	B1	50%	1	Esecutore messo comunale	B 1	50%	X	X	X	1	1		
2023		Ad oggi non sono previste cessazioni di personale			1	Ad oggi non sono previste assunzioni di personale									

2024	1	Istruttore Amm.vo	C	100 %	1	Ad oggi non sono previste assunzioni di personale						
2024	1	Istruttore Direttivo Amm.vo	D	100 %	1	Ad oggi non sono previste assunzioni di personale						

DI DARE ATTO che la spesa relativa alle assunzioni previste negli anni 2022, 2023 e 2024 trova copertura finanziaria nel bilancio di previsione 2022-2024, approvato con Del. C.C. n. 69 del 28/12/2021 e s.m.i., in quanto il Servizio Personale ha ricalcolato la spesa del personale del triennio, depositata agli atti d'ufficio, da cui si evince la copertura finanziaria; come peraltro si evince dalle tabelle contenute nella presente Deliberazione (Allegati A, B, C, D);

- di trasmettere la presente deliberazione alle OO.SS. per la dovuta informativa sindacale;
- di pubblicare il presente piano triennale dei fabbisogni in “Amministrazione trasparente”, nell’ambito degli “Obblighi di pubblicazione concernenti la dotazione organica ed il costo del personale con rapporto di lavoro a tempo indeterminato” di cui all’art. 16 del D. Lgs. n. 33/2013 e s.m.i.;
- di trasmettere il presente piano triennale dei fabbisogni alla Ragioneria Generale dello Stato tramite l’applicativo “PIANO DEI FABBISOGNI” presente in SICO, ai sensi dell’art. 6-ter del D. Lgs. n. 165/2001, come introdotto dal D. Lgs. n. 75/2017, secondo le istruzioni previste nella circolare RGS n. 18/2018;

Con separata votazione unanime il presente provvedimento viene dichiarato immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134, 4° comma, del D.Lgs. 267/2000, per consentire l’immediata attuazione di quanto disposto.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO

Gilda Diolaiuti

IL SEGRETARIO COMUNALE.

Dr. Marco Fattorini

DICHIARAZIONE DI PUBBLICAZIONE

viene oggi pubblicata all'albo pretorio on line, ai sensi del D.Lgs n.267 del 18/08/2000 e ss. mm. e secondo la normativa vigente, dal 22/12/2022 al 06/01/2023.

Data, 22/12/2022

IL SEGRETARIO COMUNALE

Dr. Marco Fattorini

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione diventerà esecutiva in data 02/01/2023 decorsi 10 giorni dalla sua pubblicazione ai sensi dell'art. 134, comma 3 del d.lgs. 267/2000

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del d.lgs. 267/2000

Data 22/12/2022

IL SEGRETARIO COMUNALE

Dr. Marco Fattorini